

RESOLUCION ADMINISTRATIVA

AJAMR-PT-CH/DR/RA/5/2019

Potosí, 15 de marzo de 2019

VISTOS:

La Ley N° 535 de Minería y Metalurgia de 28 de mayo de 2014; la Ley N° 2341 de Procedimiento Administrativo de 23 de abril de 2002; El Reglamento Interno para la Realización de Acciones Contra la Explotación Minera Ilegal aprobado mediante Resolución Administrativa AJAM/DJU/RES-ADM/14/2018 de 18 de julio de 2018; Reglamento de Otorgación y Extinción de Derechos Mineros, aprobado mediante Resolución Ministerial N° 023/15 de 30 de enero de 2015 y todo lo que convino ver y tener presente:

CONSIDERANDO I: (ÁMBITO DE COMPETENCIAL)

Que, el Artículo 348 de la Constitución Política del Estado Plurinacional de Bolivia de 07 de febrero de 2009 determina que los recursos naturales son de carácter estratégico y de interés público para el desarrollo del país; asimismo, dicho mandato constitucional delegó al Estado la administración de esos recursos en función del interés colectivo, conforme lo dispone el Artículo 349 de dicha Norma Constitucional.

Que, el Parágrafo I del Artículo 369 establece que el Estado es el responsable de las riquezas mineralógicas que se encuentren en el suelo y subsuelo, cualquiera sea su origen y que su aplicación será regulada por la ley; además, reconoce como actores productivos a la industria minera estatal, industria minera privada y sociedades cooperativas, tal como lo describe el Parágrafo II del citado Artículo.

Que, respecto a la otorgación de derechos mineros en toda la cadena productiva, el Parágrafo I del Artículo 370 del Texto Constitucional determina que los mismos serán dados a través de la suscripción de "(...) *contratos mineros con personas individuales y colectivas, previo cumplimiento de las normas establecidas en la ley*".

Que, el Parágrafo II del Artículo 372 de la Norma Fundamental, establece que "*La dirección y administración superiores de la industria minera estarán a cargo de una entidad autárquica con las atribuciones que determine la Ley*".

Que, en concordancia con la Carta Magna, el Parágrafo I del Artículo 39 de la Ley N° 535 de Minería y Metalurgia de 28 de mayo de 2014 – LEY DE MINERÍA, determina que "*La Autoridad Jurisdiccional Administrativa Minera (AJAM), como entidad autárquica bajo tuición del Ministerio de Minería y*

Página 1 de 7

OFICINA NACIONAL
calle Andrés Muñoz
N° 2564 (zona Sopocachi)
Telf.: (591-) 2 - 422838
Fax (591-) 2157784

**AJAM
LA PAZ - BENI - PANDO**
Plaza Adela Zamudio
esq. Armaza N° 70 (zona Sopocachi)
La Paz, Telf./fax: (591-) 2-423098

**AJAM
POTOSÍ - CHUQUISACA**
av. Universitaria N° 64 (Potosí)
Telf./fax: (591-) 2- 6246198

**AJAM
ORURO**
calle Adolfo Mier N° 994,
entre Washington y Camacho
Telf./fax: (591-) 2-5253756

**AJAM
COCHABAMBA**
calle Salamanca, esq. Lanza,
edif. CIC N° 625, 1er piso
Telf./fax: (591-) 4-509496

**AJAM
SANTA CRUZ**
av. Charcas N° 1217,
entre 1er y 2do Anillo
Telf./fax: (591-) 3-3345276

**AJAM
TUPIZA - TARIJA**
calle Chorolque
N° 335 (Tupiza)
Telf./fax: (591-) 2-6944282

Metalurgia, con personalidad jurídica, patrimonio propio, autonomía administrativa, técnica, económica y financiera, es la encargada de la dirección, administración superior, control y fiscalización de la actividad minera en todo el territorio del Estado (...)".

Que, el Parágrafo IV del referido Artículo 39 determina que *"Para el cumplimiento de sus funciones, la AJAM contará con autoridades departamentales y/o regionales, cuyas máximas autoridades tendrán el rango de Directoras o Directores Departamentales o Regionales"*. En ese orden, el Artículo 44 señala que *"(...) cada Directora o Director Departamental o Regional, ejercerá jurisdicción administrativa y competencia en el respectivo departamento o región del país y en las zonas contiguas de otros departamentos o regiones en los casos previstos en la (...)"* LEY DE MINERÍA y reglamentos.

Que, mediante Resolución Suprema N° 23419 de 24 de abril de 2018, se designó a NELDY VIRGINIA ANDRADE MARTÍNEZ, como Directora Regional de la Dirección Potosí – Chuquisaca de la Autoridad Jurisdiccional Administrativa Minera – AJAM.

CONSIDERANDO II: (ANTECEDENTES)

Que, conforme el mandato constitucional y las competencias y atribuciones conferidas por ley, la Autoridad Jurisdiccional Administrativa Minera - AJAM es la entidad encargada de la dirección, administración superior, control y fiscalización de la actividad minera en todo el territorio del Estado. Es así que en los Incisos r), t), u), y x) del Artículo 40 de la Ley N° 535 de Minería y Metalurgia de 28 de mayo de 2014, se ha establecido como atribución de la AJAM; recibir y procesar las solicitudes de autorización administrativa respecto de derechos de paso y uso en áreas superficiales; conocer, otorgar o rechazar amparos administrativos mineros; conocer y resolver las denuncias de propase; y promover y/o interponer acciones legales en contra de quienes realicen explotación ilegal en áreas libres. Procesos que requieren de inspección técnica administrativa *in situ*.

Que, de la misma forma, el Inciso h) del citado Artículo 40 de la Ley N° 535, determina que es atribución de esta entidad *"Suscribir a nombre del Estado los contratos administrativos mineros"*. Ahora bien, el Parágrafo III del Artículo 207 del mismo cuerpo legal, ha previsto la aplicación de la consulta previa en las solicitudes de nuevos Contratos Administrativos Mineros (CAM) en áreas libres.

Que, en ese sentido, el Artículo 208 de la Ley N° 535 establece que la AJAM es la autoridad competente para la realización de la consulta previa, determinación que concuerda con el Parágrafo I del Artículo 35

del Reglamento de Otorgación y Extinción de Derechos Mineros, aprobado por el Ministerio de Minería y Metalurgia mediante Resolución Ministerial N° 023/2015 de 30 de enero de 2015, por el cual se establece que la Dirección Departamental debe efectuar las reuniones de deliberación de acuerdo con el procedimiento establecido en el citado Artículo.

CONSIDERANDO III: (NORMATIVA APLICABLE)

De la Ley N° 2341 de Procedimiento Administrativo, de 23 de abril de 2002

Que, el Parágrafo I del Artículo 7 establece que: *"Las autoridades administrativas podrán delegar el ejercicio de su competencia para conocer determinados asuntos administrativos, por causa justificada, mediante resolución expresa, motivada y pública. Esta delegación se efectuará únicamente dentro de la entidad pública a su cargo."*

Que, el Parágrafo II del citado Artículo señala que: *"El delegante y delegado serán responsables solidarios por el resultado y desempeño de las funciones, deberes y atribuciones emergentes del ejercicio de la delegación, conforme a la Ley N° 1178, de Administración y Control Gubernamentales de 20 de julio de 1990 y disposiciones reglamentarias"*.

Que, por su parte el Parágrafo III del referido Artículo indica que: *"En ningún caso podrán ser objeto de delegación las competencias relativas a: a) Las facultades que la Constitución Política del Estado confiere a los poderes públicos; b) La potestad reglamentaria; c) La resolución de recursos jerárquicos, en el órgano administrativo que haya dictado el acto objeto del recurso y d) Las competencias que se ejercen por delegación"*

Que, el Parágrafo IV del mencionado Artículo establece que: *"Las resoluciones administrativas dictadas por delegación indicarán expresamente esta circunstancia y se considerarán dictadas por el órgano delegante, sin perjuicio de lo dispuesto en el numeral II de este artículo"*.

Que, el Parágrafo V del precitado Artículo señala que: *"La delegación es libremente revocada, en cualquier tiempo, por el órgano que la haya conferido sin que ello afecte ni pueda afectar los actos dictados antes de la revocación"*.

Que, finalmente el Parágrafo VI del referido Artículo Indica que: *"La delegación de competencia y su revocación surtirán efecto a partir de la fecha de su publicación en un órgano de prensa de circulación nacional"*.

Del Decreto Supremo N° 27113 del Reglamento al Procedimiento Administrativo, de 23 de julio de 2003.

Que, conforme se encuentra establecido en el Inciso b) del Artículo 62, la autoridad administrativa tiene el deber y facultad de "Avocar y delegar competencias".

CONSIDERANDO IV: (ANÁLISIS)

Sobre Inspecciones Técnicas Administrativas

Que, atención a las atribuciones otorgadas por Ley N° 535 de 28 de mayo de 2014, de Minería y Metalurgia – (LEY DE MINERIA) la Dirección Regional Potosí-Chuquisaca de la Autoridad Jurisdiccional Administrativa Minera – AJAM, cuenta con un número considerable de trámites relativos a derechos de paso y uso en áreas superficiales, amparos administrativos mineros, denuncias de propase y denuncias de explotación minera ilegal.

Que, asimismo, de acuerdo con lo establecido en la LEY DE MINERIA y el Reglamento Interno para la realización de Acciones Contra la Explotación Minera Ilegal, aprobado mediante Resolución Administrativa AJAM/DJU/RES-ADM/14/2018 de 18 de julio de 2018, efectúa inspecciones técnicas administrativas *in situ* a fin de verificar los hechos y situaciones denunciadas.

Que, en razón al tiempo y distancia de cada área objeto de inspección dentro de los citados trámites, esta Autoridad Regional se ve imposibilitada de asistir personalmente a cada una de las inspecciones programadas, situación que podría afectar la oportunidad y plazos de los procesos.

Que, por su parte el Parágrafo I del Artículo 92 del Reglamento aprobado mediante Decreto Supremo N° 27113, de 23 de julio de 2003, señala que: "La autoridad administrativa podrá disponer inspecciones sobre cosas y lugares relacionados con los hechos materia de un procedimiento y elevará una acta al efecto servirá como antecedente para el inicio de un procedimiento y/o elemento de juicio para el pronunciamiento de la resolución definitiva o acto administrativo equivalente", es decir que la inspección técnica administrativa no es un acto definitivo sino por el contrario, es una actuación administrativa de carácter preminentemente técnico que se constituye en un insumo para emitir un pronunciamiento definitivo o acto administrativo equivalente.

Que, por las consideraciones expuestas y los fundamentos jurídicos y materiales se puede establecer que las inspecciones técnicas administrativas deben ser presididas por la Directora Regional Potosí-Chuquisaca, u otro personal dependiente del mismo, por lo que, corresponde DELEGAR a la Jefatura de Análisis Legal y

Procedimientos, así como los Analistas Legales dependientes de la Dirección Regional de Potosí, la facultad de presidir las inspecciones técnicas administrativas en los procesos derechos de paso y uso en áreas superficiales, amparos administrativos mineros, denuncias de propase y denuncias de explotación minera ilegal.

Que, bajo ese contexto, en un marco de eficacia, economía, simplicidad y celeridad, corresponde también instruir que los servidores públicos designados organicen, gestionen y ejecuten las inspecciones técnicas administrativas, bajo la supervisión de la Dirección Regional Potosí-Chuquisaca de la Autoridad Jurisdiccional Administrativa Minera – AJAM.

Sobre la Consulta Previa

Que, atención a las atribuciones otorgadas por Ley N° 535 de 28 de mayo de 2014, de Minería y Metalurgia – (LEY DE MINERIA) la Dirección Regional Potosí-Chuquisaca de la Autoridad Jurisdiccional Administrativa Minera – AJAM, cuenta con un número considerable de trámites que se encuentran en la etapa de Procedimiento de Consulta Previa.

Que, asimismo, de acuerdo con lo establecido en la LEY DE MINERIA y el Reglamento de Otorgación y Extinción de Derechos Mineros aprobado por el Ministerio de Minería y Metalurgia mediante Resolución Ministerial N° 023/2015 de 30 de enero de 2015, efectúa reuniones de deliberación dentro el Procedimiento de Consulta Previa.

Que, por lo expuesto corresponde señalar que, en razón al tiempo y distancia de cada reunión de deliberación programada dentro del procedimiento de Consulta Previa, esta Autoridad Regional se ve imposibilitada de asistir a cada una de las reuniones programadas.

Que, de acuerdo al Artículo 7 de la Ley N° 2341 de Procedimiento Administrativo, y el inciso b) del Artículo 62 de su Reglamento aprobado mediante Decreto Supremo N° 27113 de 23 de julio de 2013, la Directora Regional Potosí Chuquisaca, tiene la facultad de delegar la atribución de presidir las reuniones de deliberación de Consulta Previa que desarrollan de acuerdo a procedimiento establecido en el Artículo 35 del Reglamento de Otorgación y Extinción de Derechos Mineros, aprobado mediante Resolución Ministerial N° 023 de 30 de enero de 2015.

Que, por las consideraciones expuestas y los fundamentos jurídicos y materiales se puede establecer que las reuniones de deliberación deben ser presididas por la Directora Regional Potosí Chuquisaca, u otro personal dependiente del mismo, por lo que, corresponde DELEGAR a los Analistas Legales dependientes

de la Dirección Regional Potosí Chuquisaca, así como los Profesionales Sociólogos y el Personal Técnico-Legal designado al efecto, la facultad de presidir las reuniones de deliberación, observando el procedimiento establecido en el Artículo 213 de la Ley N° 535 de Minería y Metalurgia y el Artículo 35 del Reglamento de Otorgación y Extinción de Derechos Mineros, aprobado mediante Resolución Ministerial N° 023/2015 de 30 de enero de 2015.

Que, finalmente en un marco de eficacia, economía, simplicidad y celeridad es menester instruir que los servidores públicos designados a organicen, gestionen y ejecuten las diligencias necesarias dentro del procedimiento de Consulta Previa, bajo la supervisión de la Dirección Regional Potosí-Chuquisaca de la Autoridad Jurisdiccional Administrativa Minera – AJAM

POR TANTO:

La Dirección Regional Potosí-Chuquisaca de la Autoridad Jurisdiccional Administrativa Minera – AJAM, en uso de las atribuciones y competencias conferida por Ley.

RESUELVE:

PRIMERO. - **DELEGAR** a los Analistas Legales dependientes de la Dirección Regional Potosí-Chuquisaca de la Autoridad Jurisdiccional Administrativa Minera – AJAM, la facultad de presidir las inspecciones técnicas administrativas, a realizarse dentro los procesos de derechos de paso y uso en áreas superficiales, amparos administrativos mineros, denuncias de propase y denuncias de explotación minera ilegal, en el marco de lo establecido en el Artículo 7 de la Ley N° 2341 de Procedimiento Administrativo de 23 de abril de 2002.

SEGUNDO. - **DELEGAR** a los Analistas Legales dependientes de la Dirección Regional Potosí-Chuquisaca de la Autoridad Jurisdiccional Administrativa Minera – AJAM, así como los Profesionales Sociólogos y el Personal Técnico-Legal designado al efecto, la facultad de presidir las reuniones de deliberación; quienes deberán observar el procedimiento establecido en el Artículo 213 de la Ley N° 535 de Minería y Metalurgia de 28 de mayo de 2014 y el Artículo 35 del Reglamento de Otorgación y Extinción de Derechos Mineros, aprobado por el Ministerio de Minería y Metalurgia mediante Resolución Ministerial N° 023/2015 de 30 de enero de 2015, en el marco de lo establecido en el Artículo 7 de la Ley N° 2341 de Procedimiento Administrativo de 23 de abril de 2002.

TERCERO. - INSTRUIR a los servidores públicos designados a organizar, gestionar y ejecutar las inspecciones técnicas administrativas necesarias dentro los procesos de derechos de paso y uso en áreas superficiales, amparos administrativos mineros, denuncias de propase y denuncias de explotación minera ilegal bajo la supervisión de la Dirección Regional Potosí-Chuquisaca de la Autoridad Jurisdiccional Administrativa Minera – AJAM.

CUARTO. - INSTRUIR a los servidores públicos designados a organizar, gestionar y ejecutar las diligencias necesarias dentro del procedimiento de Consulta Previa bajo la supervisión de la Dirección Regional Potosí-Chuquisaca de la Autoridad Jurisdiccional Administrativa Minera – AJAM.

QUINTO. – INSTRUIR la publicación de la presente Resolución Administrativa, en un órgano de prensa de amplia circulación nacional, de conformidad al Artículo 34 de la Ley N° 2341 de Procedimiento Administrativo de 23 abril de 2002.

Regístrese, comuníquese y archívese


Dra. Nely Virginia Andrade Martínez
DIRECTORA REGIONAL
POTOSI - CHUQUISACA
Autoridad Jurisdiccional Administrativa Minera



Página 7 de 7

OFICINA NACIONAL
calle Andrés Muñoz
N° 2564 (zona Sopocachi)
Telf.: (591-) 2 – 422838
Fax (591-) 2157784

AJAM
LA PAZ – BENI – PANDO
Plaza Adela Zamudio
esq. Armaza N° 70 (zona Sopocachi)
La Paz, Telf./fax: (591-) 2-423098

AJAM
POTOSI - CHUQUISACA
av. Universitaria N° 64 (Potosi)
Telf./fax: (591-) 2- 6246198

AJAM
ORURO
calle Adolfo Mier N° 994,
entre Washington y Camacho
Telf./fax: (591-) 2-5253756

AJAM
COCHABAMBA
calle Salamanca, esq. Lanza,
edif. CIC N° 625, 1er piso
Telf./fax: (591-) 4-509496

AJAM
SANTA CRUZ
av. Charcas N° 1217,
entre 1er y 2do Anillo
Telf./fax: (591-) 3-3345276

AJAM
TUPIZA - TARIJA
calle Chorolque
N° 335 (Tupiza)
Telf./fax: (591-) 2-6944282